

ТЕМА 2
**Государственная система гражданской
защиты**

ЗАНЯТИЕ 1:
**Структура и задачи Государственной
системы Гражданской защиты.
Место и роль ГСГЗ в системе национальной
безопасности Кыргызской Республики.**

п/п-к Мамбетов Азамат Муратович
Кандидат технических наук

Время: 1 час (40 минут)

Концепция национальной безопасности

Закон "О защите населения..."

Закон "О безопасности "

Положение о ЕГСЧС

Закон "Об обороне"

Положение о МЧС КР

Закон "О гражданской обороне"

ПРЕДПОСЫЛКИ РЕОРГАНИЗАЦИИ ЕГСЧС и ГО в ГСГЗ

Социально-экономические

- переход на новые хозяйственные механизмы;
- снижение финансирования защитных мероприятий;
- повышение риска возникновения ЧС;
- рост внутреннего и международного терроризма и появление военной опасности в мирное время.

Военно-стратегические

- изменение характера современных войн;
- появление новых видов оружия;
- необходимость проведения военной реформы;
- отсутствие прямой угрозы государству;
- снижение уровня готовности ВС страны.

НЕДОСТАТКИ

- недостаточность сил для прогнозирования, предупреждения, локализации и ликвидации ЧС (особенно территориального и местного уровня);
- отсутствие сил для решения новых задач;
- неопределенность в дальнейшем существовании Войск ГО;
- дублирование функции и задач. Аналогичный состав сил в структурах ГО и ЕГСЧС.

Усиление
ЕГСЧС

Создание
ГСГЗ

Реформирование
ГО

В целях исключения дублирования в нормативном правовом обеспечении и деятельности двух систем защиты возникла необходимость создания новой универсальной комплексной системы защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях как мирного, так и военного характера – ПРИНЯТЫ:

**Закон Кыргызской Республики
«О Гражданской защите» от 20 июля 2009 года
за №239**

**«Положение О государственной системе
Гражданской защиты»**

Утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2011года №475.

Государственная система гражданской защиты (ГСГЗ) - общегосударственная система, элементами которой являются органы управления, силы и средства государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и добровольных организаций Кыргызской Республики, выполняющая функции по защите населения и территорий в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время.

ГСГЗ является составной частью системы Национальной безопасности Кыргызской Республики.

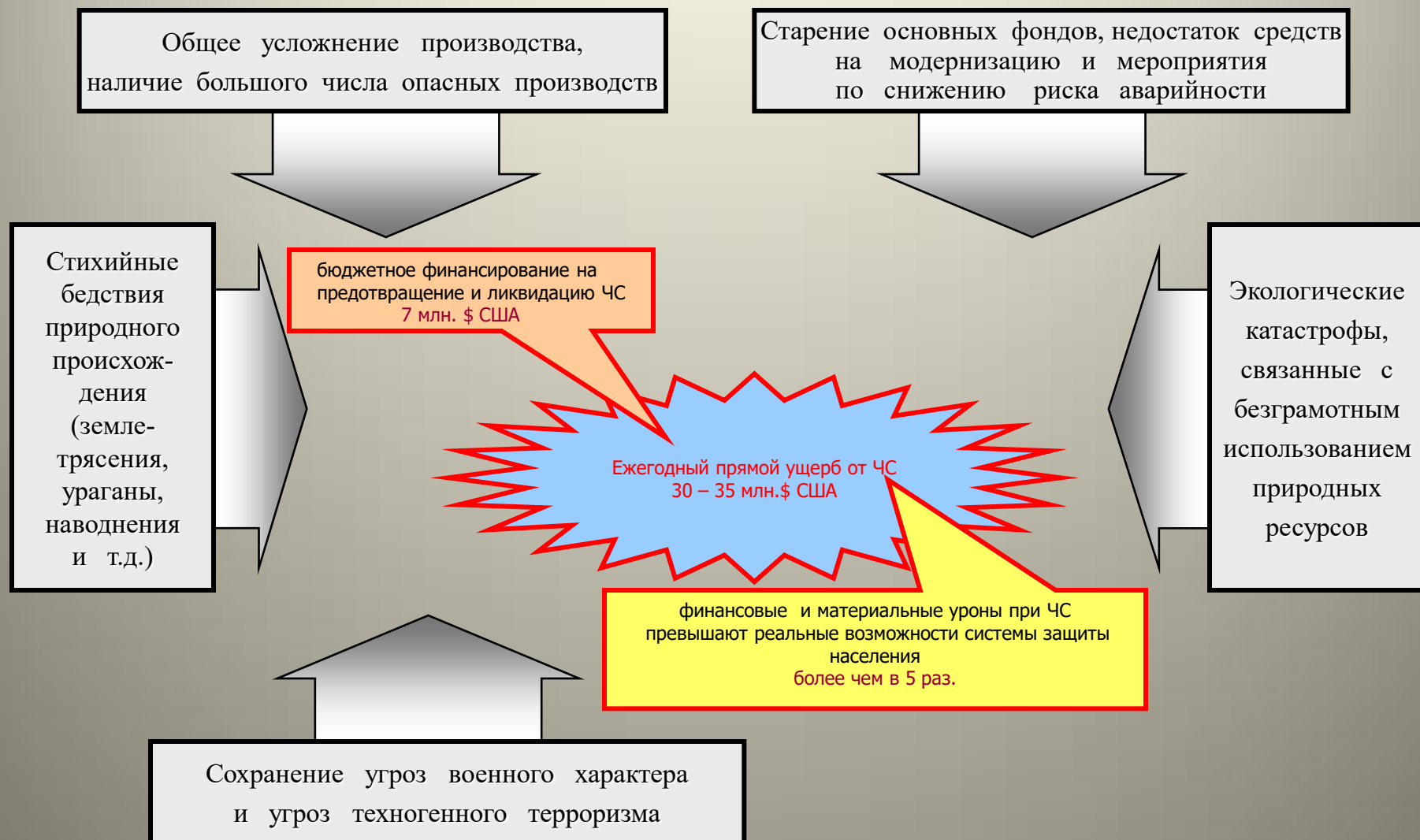
**Сферы национальной безопасности
по видам и источникам угроз, в обеспечении
которых принимает участие МЧС КР**

Национальная безопасность Кыргызской Республики

Сферы безопасности по видам и источникам угроз



Основные угрозы безопасности населению и территории, связанные с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера



Структура ГСГЗ

Правительство Кыргызской Республики

Межведомственная комиссия по Гражданской защите

МЧС КР (ДУКС)

Республиканский
уровень

КГЗ министерств,
ведомств
Отдел (сектор),
специалист по ГЗ

Финансовые
и материальные
ресурсы

Силы и средства
МЧС КР

Функциональная
подсистема

Территориальная подсистема

Областные, районные
подразделения министерств,
ведомств (специалист по ГЗ)

Областные, районные
(городские) администрации

КГЗ

Силы
и средства

Управления,
отделы МЧС
ОД

Территориальный
уровень

Айылные округа, села

КГЗ

Силы
и средства

Специалист по
Гражданской защите

Местный
уровень

Организации министерств, ведомств
негосударственные организации

КГЗ

Силы
и средства

Специалист по ГЗ

Объектовый
уровень

Основные задачи ГСГЗ

Разработка и реализация правовых норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС

Осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования объектов производственного, социального и иного назначения в ЧС

Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС

Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС

Обучения населения действиям в ЧС

Прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС

Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС

Государственная экспертиза, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС

Ликвидация ЧС

Осуществление мероприятий по социальной защите населения в ЧС, проведение гуманитарных акций

Создание и поддержание в готовности убежищ и ПРУ, ЗПУ, систем связи и оповещения

Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС

**На каждом уровне
Государственной системы гражданской
защиты создаются:**

**координационные
органы**

**постоянно
действующие
органы управления**

**органы
повседневного
управления**

силы и средства

**резервы
финансовых
и материальных
ресурсов**

❖ Персональный состав КГЗ утверждается постановлением соответствующих органов местной власти;

ГСТГЗ

В состав КГЗ района округа входят работники администрации и организаций, расположенных на территории;



республиканский
уровень
МВК

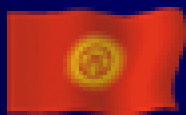
территориальный уровень
КГЗ
областей, районов, городов

Координирующие органы
ГСТГЗ

местный уровень
КГЗ
айылных округов

объектовый уровень
КГЗ
организаций

Службы, привлекаемые для ликвидации ЧС на территории района создаются на базе организаций, расположенных на территории района.



ГСТЗ



республиканский уровень
МЧС КР

Территориальный уровень
Управления, отделы МЧС КР

**постоянно действующие
органы управления
ГСТЗ**

местный уровень
специалист по ГЗ

объектовый уровень
специалист по ГЗ

Органы повседневного управления



ППУ МЧС КР по
северному региону



ЦУКС МЧС КР,
ЦУКС дублер МЧС КР
г.Бишкек



ППУ МЧС КР по
южному региону



Службы ГЗ,
Министерства и ведомства
Кыргызской Республики



ЦУКС управлений
областей, гг.Бишкек, Ош



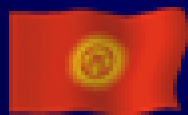
Единая государственная
дежурно-диспетчерская
служба «101» (112)

ОКСИОН

ОТРК, ЭлТР, 5-канал,
КГТРК, мобильная
связь



дежурно-
диспетчерские службы



Силы и средства ГСГЗ



РЕЖИМЫ функционирования ГСГЗ

Режим повседневной деятельности

-при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической (бактериологической), ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;
-при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, пожаров

Режим повышенной готовности

-при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической (бактериологической), ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;
-при получении прогноза о возможности возникновения ЧС

Режим чрезвычайной ситуации

-при возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации

Решение о вводе режима функционирования ГСГЗ

в зависимости от

-от возможной или реально сложившейся обстановки;
-от масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС

принимают:

Правительство
Кыргызской
Республики

Органы
исполнительной власти
областей, гг.Бишкек, Ош

Органы местного
самоуправления
городов, районов

- **Основные мероприятия**

- в режиме повседневной деятельности :**

- ❖ осуществление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально-опасных объектах (далее ПОО) и прилегающих к ним территориях;
- ❖ планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также по повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики в ЧС;
- ❖ совершенствование подготовки органов управления ГЗ, сил и средств к действиям при ЧС, организация обучения населения способам защиты и действиям при чрезвычайных ситуациях;
- ❖ создание и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- ❖ осуществление целевых видов страхования.

Основные мероприятия в режиме повышенной готовности :

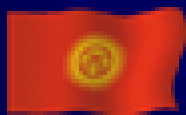
- принятие на себя соответствующими комиссиями по ГЗ непосредственного руководства функционированием подсистем и звеньев ГСГЗ, формирование при необходимости оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки в районе возможного бедствия, выработки предложений по ее нормализации;
- усиление дежурно-диспетчерской службы;
- усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально-опасных объектах и прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов;
- принятие мер по защите населения и окружающей природной среды, по обеспечению устойчивого функционирования объектов;
- приведение в состояние готовности

Основные мероприятия в режиме чрезвычайной ситуации

- организация защиты населения;
- выдвижение оперативных групп в район ЧС;
- организация ликвидации ЧС;
- определение границ зоны ЧС;
- организация работ по обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики и объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;
- осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районе ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и на прилегающей к ним территории.

С объявлением общей или частичной мобилизации осуществляется перевод ГСГЗ на **функционирование в условиях военного времени.**

Степени готовности и порядок функционирования ГСГЗ в военное время устанавливаются директивами и приказами Премьер-министра - Начальника Гражданской защиты Кыргызской Республики.



Приоритеты в управлении рисками бедствий



Учитывая данные обстоятельства **основным приоритетом** государства в проведении эффективной государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с целью спасения жизней людей и уменьшению ущербов и рационального использования бюджетных средств **является**





Совместный Проект
"УСИЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ ПО РЕАГИРОВАНИЮ
НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ"



Структура механизма координации на Страновом уровне

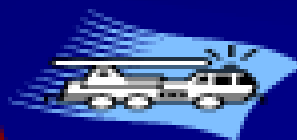
Правительство
Кыргызской Республики

Страновая Команда ООН
Международные Организации,
НПО, ключевые партнёры

**Межведомственная
комиссия по ГЗ**

Координационная Группа
по Реагированию на ЧС
(КГРЧС)

МЧС КР – основной орган МЧС КР (координация деятельности)



Непосредственно



в зонах ЧС

Оперативная Группа МЧС КР

Ведомственные КЧС

Команда по Координации и Быстрой
Оценке (ККБО)

Спасибо за внимание